

Шифр УДК: 34.096

**Основные направления совершенствования нормативно-правовой
базы регулирования транспортной отрасли в Российской Федерации в
целях развития высокоскоростного железнодорожного сообщения в
Российской Федерации**

Здоров Константин Константинович, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет путей сообщения Николая II» МГУПС (МИИТ), ул. Образцова, 9с9, Москва, 127994, аспирант, 8(903)017-82-34, kzdorov1@gmail.com.

В данной работе исследованы существующие нормативные подходы к правому регулированию функционирования высокоскоростного железнодорожного сообщения в Российской Федерации и определены основные направления совершенствования законодательства в данной правовой сфере.

В статье систематизированы основные нормативные правовые акты в области организации функционирования высокоскоростного железнодорожного сообщения в Российской Федерации, проведен анализ основных законодательных требований в этой области правового регулирования.

На основе анализа действующих требований нормативных правовых актов выявлена и обоснована необходимость принятия отдельного нормативного акта в данной области – в виде федерального закона или кодифицированного акта.

Ключевые слова: железнодорожный транспорт, высокоскоростное железнодорожное сообщение, нормативный правовой акт.

The main directions of improvement of the legal framework governing the transport sector in the Russian Federation in order to develop high-speed rail in the Russian Federation

Zdorov Konstantin Konstantinovich, Moscow State University of Railway Engineering of Emperor Nicholas the Second, Obratsov Str. 9, building 9, Moscow, 127994, postgraduate student, 8(903)017-82-34, kzdorov1@gmail.com.

In this paper the existing regulatory approaches to the right to regulate the functioning of high-speed rail in the Russian Federation and the basic directions of improvement of legislation in the legal sphere.

In the article the basic legal acts in the field of operation of high-speed rail in the Russian Federation, the analysis of basic legal requirements in the field of legal regulation.

On the basis of the current requirements of normative legal acts and identified the necessity of adopting a separate legal act in this area - in the form of a federal law or codified act.

Keywords: railways, high-speed rail links, the normative legal act.

В современных условиях увеличения численности населения, развития новых технологий в транспортной отрасли, повышающейся потребностью в организации высокоскоростного движения на железнодорожном транспорте, существующей конкуренцией между различными видами транспорта задача организации и функционирования высокоскоростного железнодорожного сообщения в Российской Федерации имеет важное практическое и стратегическое значение.

Необходимо отметить, что еще в конце 1960-х - первой половине 1970-х годов в СССР отраслевыми институтами по заданию Министерства

путей сообщения (МПС) был проведен комплекс работ по изучению дальнейших путей качественного улучшения работы пассажирского транспорта. Исследователи пришли к выводу, что требуемый эффект может дать строительство отдельных высокоскоростных пассажирских линий со скоростью движения поездов на уровне 250 км/ч., в первую очередь на направлениях Центр – Юг или Москва – Кавказ/Крым.

В 1990-ые годы проект высокоскоростных магистралей (ВСМ) активно развивался по целому ряду направлений. В частности, принимались необходимые оперативные правительственные решения, был разработан и осуществлен основной инвестиционный механизм строительства - привлечение частного капитала под государственные гарантии, подготовлено ТЭО, проведены необходимые государственные и общественные экспертизы, начато строительство ряда объектов, например, вокзального комплекса в г. Санкт-Петербурге. Также уже готовился под непосредственную застройку участок трассы Санкт-Петербург – Новгород. Параллельно под руководством академика И. Спасского шло проектирование и строительство, а также производилась обкатка отечественного высокоскоростного поезда «Сокол» [13].

Произошедшие кризисные события в экономической сфере в конце 1990-ых годов привели к нарушению финансирования проекта и его снижению темпов его реализации. Только в 2006 году было создано дочернее общество ОАО «РЖД» - «Скоростные магистрали», которое стало головным предприятием по строительству ВСМ. В конце 2000-ых годов проект был внесен и в стратегические государственные программы – в Транспортную стратегию Российской Федерации [9] и в Стратегию развития железнодорожного транспорта до 2030 года [8].

В марте 2010 года Президентом РФ был подписан Указ №22 «О мерах по организации высокоскоростного движения железнодорожного транспорта в Российской Федерации» [7], согласно которого началось формирование комплекса первоочередных задач, включая нормативные,

технические, финансовые, кадровые, организационные и иные аспекты по подготовке функционирования ВСМ.

Сегодня в России осуществляется пилотный проект строительства ВСМ по маршруту Москва – Казань, являющийся участком ВСМ Москва-Екатеринбург, проходящего по территории 6 регионов РФ. В результате реализации проекта ожидается увеличение мобильности населения, создание большого количества новых рабочих мест, создание инновационной базы для дальнейшей модернизации транспортной системы Российской Федерации [12].

Согласно Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года предусмотрена реализация ряда приоритетных проектов ВСМ: ВСЖМ-1 «Москва – Санкт-Петербург», ВСМ-2 «Москва – Казань – Екатеринбург» (с последующим включением Перми, Уфы и Челябинска) и ВСМ Центр-Юг «Москва – Ростов-на-Дону – Адлер». Суммарная численность населения, проживающего в зоне тяготения планируемых высокоскоростных и скоростных линий составляет более 100 млн. чел. или около 70% общей численности населения России.

В 2011 года был принят Технический регламент Таможенного союза «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» (ТР ТС 002/2011) [10]. Соблюдение требований данного технического регламента осуществляется на основе добровольного применения 66 национальных стандартов (ГОСТ) в области организации перевозок на железнодорожном транспорте, эксплуатации и обслуживания транспортной инфраструктуры и подвижного состава, а также 59 стандартов в области соблюдения правил и методов исследований (испытаний) и измерений, в том числе правил отбора образцов.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день Минтранс России подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с созданием инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного

транспорта» [11], но данный законопроект еще не внесен для рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания РФ. Учитывая, что выборы в Государственную Думу седьмого созыва пройдут только в сентябре 2016 года, новый состав депутатов сможет приступить к рассмотрению указанного законопроекта только в конце 2016 года – начале 2017 года (если Минтранс России будет подготовлено соответствующее предложение), когда главным документом для рассмотрения будет будущий бюджет страны.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с созданием инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта» предусматривает всего 6 статей и предлагает внести изменения в:

- Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» [5] (внесения в закон понятий «высокоскоростной железнодорожный транспорт», «высокоскоростной железнодорожный подвижной состав», «инфраструктура высокоскоростного железнодорожного транспорта» и статьи 10.1 «Особенности создания инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта»);

- Градостроительный кодекс Российской Федерации [2] и Земельный кодекс Российской Федерации [6] (в отношении строительства инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта и изъятия земель для этого);

- в Федеральные законы о введении в действие Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации [4] и Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации [3] (в отношении исполнения судебных решений об изъятии земельных участков при строительстве инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта).

По нашему мнению, данные изменения явно недостаточны для совершенствования нормативно-правовой базы регулирования транспортной отрасли в Российской Федерации в целях развития высокоскоростного железнодорожного сообщения, т.к. касаются только общих понятий в этой области и регулирования отношений при изъятии земель при строительстве соответствующей инфраструктуры.

Необходимо учитывать, что ВСМ «Москва – Казань» планируется к сдаче в 2020 году, поэтому к этому времени необходимо, чтобы правовые нормы касались не только строительства инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта, но и организации ВСМ, эксплуатации подвижного состава, его обслуживании и других вопросов, возникающих при функционировании высокоскоростного железнодорожного сообщения.

На сегодняшний день не существует единого нормативного документа, который содержал бы в себе нормы строительства, организации, эксплуатации, обслуживания ВСМ. В этой ситуации целесообразным выглядит принятие федерального закона или кодифицированного акта по вопросам высокоскоростного железнодорожного сообщения в Российской Федерации.

Так, например, в общем случае железнодорожное сообщение регулируется Федеральным законом от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» [5], а регламентация перевозки грузов внутренним водным транспортом в Российской Федерации осуществляется на основе требований Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации [1].

По нашему мнению, для совершенствования нормативно-правовой базы регулирования транспортной отрасли в Российской Федерации в целях развития высокоскоростного железнодорожного сообщения необходимо принятие Федерального закона «О высокоскоростном

железнодорожном транспорте в Российской Федерации» или Кодекса высокоскоростного железнодорожного транспорта Российской Федерации.

Структура данных нормативных актов могла бы включать следующие основные разделы:

- Основные положения;
- Государственное регулирование в области высокоскоростного железнодорожного транспорта.
- Основные требования к организации инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта, объектам, подвижному составу.
- Организация и управление перевозочным процессом.
- Безопасность на высокоскоростном железнодорожном транспорте.
- Иные вопросы организации деятельности высокоскоростном железнодорожном транспорте;
- Заключительные положения.

Таким образом, на сегодняшний день правовое регулирование функционирования высокоскоростного железнодорожного транспорта в России представляется недостаточно сформированным. В 2011 года был принят Технический регламент Таможенного союза «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» (ТР ТС 002/2011). Основные вопросы функционирования железнодорожного транспорта нашли отражение в Федеральном законе от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации». Вместе с тем, специфика организации ВСМ требует разработки и принятия отдельного нормативного акта в данной области, которым мог бы выступать Федеральный закон «О высокоскоростном железнодорожном транспорте в Российской Федерации» или Кодекс высокоскоростного железнодорожного транспорта Российской Федерации.

Литература

1. «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации» от 07.03.2001 № 24-ФЗ (ред. от 09.03.2016) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 11. - Ст. 1001.
2. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. - 2005. - № 1 (часть 1). - Ст. 16.
3. Федеральный закон от 24.07.2002 № 96-ФЗ (ред. от 07.06.2013) «О введении в действие Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 30. - Ст. 3013.
4. Федеральный закон от 14.11.2002 № 137-ФЗ (ред. от 07.06.2013) «О введении в действие Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 46. - Ст. 4531.
5. Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 2. - Ст. 169.
6. Федеральный закон от 31.12.2014 № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 1 (часть I). - Ст. 52.
7. Указ Президента РФ от 16.03.2010 № 321 «О мерах по организации движения высокоскоростного железнодорожного транспорта в Российской Федерации» // Российская газета. – 2010. – 19 марта.
8. Распоряжение Правительства РФ от 17.06.2008 № 877-р «О Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 29 (ч. II). – Ст. 3537.

9. Распоряжение Правительства РФ от 22.11.2008 № 1734-р (ред. от 11.06.2014) «О Транспортной стратегии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 50. – Ст. 5977.
10. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» (ТР ТС 002/2011) (утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 №710).
11. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с созданием инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта» (подготовлен Минтранс России) // СПС Консультант Плюс.
12. Вице-президент РЖД: ВСМ «Москва-Казань» будет введена в эксплуатацию в 2020 году [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.hsrail.ru/press-center/smi/703.html>.
13. Гурьев А. История развития ВСМ в России [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.hsrail.ru/aboutsr/history-in-russia>.